2019年度友谊县

扶贫项目资金重点绩效评价报告

根据《黑龙江省财政厅关于组织开展2019年度财政扶贫项目资金绩效自评抽查和重点绩效评价工作的通知》（黑财监[2020]5号）文件。为进一步做好2019年度扶贫项目资金管理工作，确保资金安全、高效、精准使用。我局认真组织开展2019年友谊县扶贫项目资金的重点绩效评价抽查工作。抽查范围：2019年度纳入财政扶贫项目资金监控平台的共计8个项目，涉及资金1157.45万元。此次重点项目抽查了饮水类1个项目，涉及金额475.03万元。抽查比例占比41.04%。现将情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

友谊县农村自来水管线及供水设备运行多为30个年头，管线老化，故障频繁，并且受当年供水方式影响，进入冬季就有一部分居民吃不上自来水，给广大村民带来很多困扰。县扶贫开发办公室在充分调查研究的基础上，结合友谊县农村饮水实际情况，友谊县扶贫开发领导小组对农村饮水审定了计划分配，共安排资金475.03万元，拨付资金426.33万元，结转资金48.7万元。其中：一是用于建设龙山村自来水管网改造4849米及新建水井净化处理室34.5平方米项目。二是用于建设友邻村自来水管网改造4292米及村内泵房设施改造项目。三是用于建设兴隆村自来水管网改造9181米项目。四是用于建成和发村等19个村泵房设施进行改造修复项目。

（二）项目绩效目标

预期受益建档立卡人口数105人。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

对友谊县2019年扶贫专项资金涉及20个村的饮水项目管理及资金使用情况的经济性、效率性进行客观、公平评价，科学反映资金支出总体绩效、科学分析资源分配、使用和预期效果实现程度，总结工作经验、指出存在问题、提出改进建议措施，改进预算支出管理，提高政策、战略、计划和项目发展影响，转化成果运用，实现发展有效性最大化、充分发挥绩效评价对资金使用管理的导向和激励作用。

（二）绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、评价标准。

1、绩效评价原则

科学公正原则。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。统筹兼顾原则。单位自评与财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁评价”。财政评价在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。激励约束原则。绩效评价结果应用与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。公开透明原则。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

2、评价指标体系（附表说明）

3、评价方法

绩效评价工作小组综合案卷评价情况，对照评价指标、标准采用因素分析法、成本效益分析法等。

4、评价标准

绩效评价包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。计划标准：指以预先制定的目标、计划预算、定额等作用标准。行业标准：指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。历史标准：指参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。

（三）绩效评价工作过程

由县财政监督评价办和农业股组成绩效评价工作小组，通过收集绩效评价项目相关数据资料进行核实，并围绕资金使用情况、项目实施情况、对项目资金管理、项目组织、项目效益等进行目标比较分析，梳理评价成果，确定项目绩效分值，在全面分析的基础上客观定性，找准问题发生的原因，形成初步意见，完成绩效评价报告草稿，查漏补缺，出具正式扶贫项目重点绩效评价报告。

三、综合评价情况及评价结论

绩效评价工作小组对项目绩效情况进行认真梳理与总结，具体评价结果如下：饮水类项目，管理基本规范，效果良好，评价综合得分为38分，绩效评价等级为不及格。（报告后附相关评分表）

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目立项依据黑龙江省财政专项扶贫资金管理办法及友谊县财政专项扶贫资金管理办法，立项依据充分。项目均由县政府进行批复，立项程序合规。县扶贫办填报了支出预算绩效信息申报表，制定了项目绩效目标表、且目标明确，但部分绩效目标不够细化和量化。

（二）项目过程情况

预算安排475.03万元，实际到位资金475.03万元，资金到位率100%。实际拨付资金426.33万元，实际到位资金475.03万元，预算执行率90%。资金使用过程严格执行国库集中支付制，直接支付至中标实施单位，无挤占挪用等情况。

（三）项目产出情况

饮水项目未在2019年度如期完工，产出指标不达标。

（四）项目效益情况

饮水项目未在2019年度如期完工，效益指标不达标。

四、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）部分绩效目标不够细化和量化。

（二）部分项目未按计划竣工。2019年8月至10月受雨水较大，地下水位过高，对施工造成影响，施工进度停滞不前，且受冬季条件影响，计划于2020年复工建设。

五、有关建议

（一）建议县扶贫办严格执行绩效目标编制要求，在数量、质量、成本、时效、效益等方面设置细化和可以量化的绩效指标，做到指标内容清晰合理。

（二）建议县扶贫办合理计划，倒排工期，抢抓施工“黄金期”，有序完成任务，及早惠及于民。